

DR콩고 농촌지도역량강화사업 2016-2023/800만달러

사업 종료보고

보고일자 : 2023.12.28

	본부	사무소
실무자	황선형 과장	서유진 부소장
책임자	이유리 실장	최연재 소장

1 사업개요 및 추진경과

가. 최종 사업 개요서

	구 분	내 용
기본정보	사업번호	■ 2016-00065
	사업명(국문)	■ DR콩고 농촌지도역량강화사업
	사업명(영문)	■ Capacity Development of the National Agricultural Extension Center in the Democratic Republic of the Congo
	사업대상지	■ DR콩고 킨샤사주
	사업예산	■ 800만불
	사업기간	■ 2016-2023년
	사업목적	■ DR콩고 농촌개발을 위한 통합적인 농촌지도서비스 향상
	사업내용	■ 국가농촌지도센터(NAEC) 설립 및 법제화, 시범운영 및 자립 운영 지원, 초청 연수 및 교육과정(ToT, ToL) 운영을 통한 주재국 농촌지도 역량 강화, 기술전파 시범사업 운영
유형정보	사업유형	■ ① 프로젝트
	원조구분	■ ① 양자
	지원분야	■ ⑤ 농림수산
	우리정부 분담사항	NAEC 건축/ 시설 개보수 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 350만불 ▪ 14,966m² 부지 내 NAEC 본관 건물 1동(2층), 실습포장, 창고 및 실습장 등을 건축하기 위한 설계, CM 경비 포함 ▪ 사무 및 농기자재 구매

구 분	내 용
세 부 내 용	전문가 파견 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 196만불 ▪ 사업단장(2급), PAO(6급), 교육자문가 파견 등 PM용역 경비
	초청연수비 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 39만불 ▪ 국내 초청연수비 : 관리자급(8명/2주), 교수요원(20명/4주), 센터 및 SNV 운영인력(12명/2주) ▪ 인근국(우간다) 초청 연수 : 교수요원(21명/2주)
	교육과정 운영비 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 30만불 ▪ 농촌지도사 연수(TOT) 총 350명 ▪ 농민/협동조합 리더 연수(TOL) 총 660명
	기술전파 시범사업비 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 45만불 ▪ 프로젝트기반 학습사업(PBL): ToT 수료 농촌지도사 주도 기술보급 파일럿 사업 ▪ 농업경제사업(AB)
	현지 회계법인 용역비 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 2만불 ▪ KOICA직접사업비(NAEC 기술전파 시범사업, ToL교육) 정산검토 현지회계법인
	NAEC 운영비 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 53만불 ▪ 사무실 운영경비 및 기타 사업관리 : 현지 인력 인건비, 사무실 운영비, 실습포장 운영비, 차량임차, 구매 및 차량운영비, 시설점검 등 39만불 ▪ NAEC 임직원 수당(신설) 14만불
	코로나-19 연계활동 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 15만불 ▪ 방역물품 및 화상교육설비 지원(추가)
	NEDC 및 운영위원회 회의비 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 1만불 ▪ NEDC 회의, NAEC 운영위원회 정례회의, CORAVA 자문회의의 자문비, 다과, 자료인쇄비, 회의장 임대 등
	사업 평가 및 모니터링 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 30만불 ▪ 기초선(재조사 포함)/중간선(중간선 대체 농촌지도사(ToT) 교육 이수생 대상 현업 적용도 조사/종료선 조사 (19만불) ▪ 공여기관 및 이해관계자 워크숍 ▪ 모니터링 출장 및 현지 컨설턴트 경비 등 (11만불)
기타 예비비 <ul style="list-style-type: none"> ■ 소요예산 : 39만불 ▪ 환율 등을 고려한 예비비 및 기타 경비 	

구 분		내 용
	수원국 분담사항	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 농업부(MINAGRI) 차관 직속 국립농촌지도센터(NAEC) 운영을 위한 공무원 파견(공무원 월급(수당제외) 부담) ▪ 기관 운영 및 사업 수행을 위한 법적, 행정적 지원 ▪ NAEC 연수동 및 실습포장 부지 무상 제공 ▪ 민관협력 NAEC 운영위원회 구성
성과 관리	산출물 (OUTPUT)	<ul style="list-style-type: none"> ▣ DR콩고 국립농촌지도센터(NAEC) 설립 ▣ 국가농촌지도센터(NAEC)의 법제화 ▣ 재교육받은 농촌지도사 및 관련 기관 공무원, 교수요원, 농촌지도를 받은 농민 등 교육 직접 수혜자 총 1,010명 ▣ 개발된 교육 교재 ▣ 농촌지도사 및 농민의 현장사업
	성 과 (OUTCOME)	<ul style="list-style-type: none"> ▣ DR콩고 농촌지도역량기반 구축 ▣ 농촌지도 통한 기술전파
시 행 정 보	사업수행기 관	<ul style="list-style-type: none"> ▣ (PM) KDS ▣ (설계, 시공) UNOPS
	수원기관	<ul style="list-style-type: none"> ▣ DR콩고 농업부(MINAGRI)

나. 주요 추진 경과

- 2014.10. 사업요청서(PCP) 접수(주콩고대사관-3025/2014.10.17.)
- 2015.03. 예비조사 실시
- 2015.09. 기획조사 실시
- 2016.12. PMC 선정(한국개발전략연구소+ 가나안 농군학교)
- 2017.10. UNOPS 약정체결(건축 및 기자재 지원)
- 2018.5.4. 현지 착공식 개최
- 2019.3.29. 집행계획 변경(교육과정 목표치 하향 조정 및 예산조정)
- 2019.8.2. 실습포장 조성 착수 및 조성활동 모니터링
- 2019.12.6. 국가농촌지도센터 신·개축 및 건물 내 전기인입 완료
- 2020.4.24. NAEC 구성과 기능에 관한 법제화 장관령 서명
- 2020.3.6. 사업계획변경(사업기간 2년 연장)
- 2020.12.15. 제2차 예산전용 승인
- 2021.03.25. NAEC 개소식 개최
- 2021.10.21. COROVA(통합적 농촌지도를 위한 유관기관 협의체) 구성 완료
- 2021.10.25. NAEC-UCOOPMAKIN 업무양해각서 체결

- 2021.12. 집행계획 변경 2차(ToT, ToL 교육횟수 및 인원 변경, 기술전파 시범사업 구체화)
- 2022.1.21. 사업계획변경 2차(사업기간 1년 연장)
- 2022.12. PMC 변경계약(용역기간 8개월 연장)
- 2023.8. 사업 종료보고회 개최

2 사업추진 결과

가. 구성 요소별 주요 집행 결과

구성 요소	세부 내역
전문가파견 PM용역 (275만불)	- 분야별 전문가 파견 - 국가농촌지도센터 설립 및 운영 - 선발 교원 역량 강화 및 교육프로그램 개발, 농촌지도사 연수(ToT) - 성과측정 조사(기초선/중간선/종료선), 운영위원회 개최, 모니터링 등
초청연수 (39만불)	- 관리자급 초청연수 : (한국) 8명/2주 - 교수요원 초청연수 : (한국) 20명/4주, (우간다) 21명/2주 - 운영인력 국내 초청연수 : (한국) 12명/2주
NAEC 건축 (350만불)	국가농촌지도센터(신축 1동, 개보수 1동), 실습포장 등을 포함한 부지 14,966m ² 의 건축, 설계, 지역 CM, 시공/감리
직접지원 (86만불)	농민 리더 연수(ToL), 기술전파 시범사업(PBL, AB) 등
사업관리 (11만불)	사업계획 수립, 모니터링 출장 등
총 계	761만불

나. 사업비 집행 결과

1) 연도별 집행 결과

(단위 : 원)

연도	집행액
2016	933,009,000
2017	1,259,617,013
2018	3,199,132,058
2019	1,292,105,053
2020	177,594,383
2021	350,318,716
2022	774,151,408
2023	689,656,643
총 계	8,675,584,274

2) 예산집행 결과 - 구성요소 기준

(단위 : 원)

구성요소	집행액
전문가 파견	3,130,551,360
초청연수	441,203,606
건축	3,987,389,304
직접지원/프로그램	986,059,546
사업관리비	130,380,458
총 계	8,675,584,274

다. 주요 활동 추진 일정

활동	2015		2016		2017		2018		2019		2020		2021		2022		2021		
	상	하	상	하	상	하	상	하	상	하	상	하	상	하	상	하	상	하	
사업 기획																			
RD 체결																			
PMC 선정																			
집행계획 수립																			
UNOPS 약정체결																			
건축 및 개보수																			
NAEC 개원식																			
NAEC 법제화 추진																			
교원용 교재 작성																			
한국 초청연수																			
인근국 초청연수																			
시범운영(자문)																			
TOT 교육 실시																			
TOL 교육 실시																			
기술전파(PBL) 실시																			
기술전파(AB) 건축																			
종료보고회																			

가. 국가농촌지도센터(NAEC) 건립 및 운영지원

- 수도 킨샤사 주 김반세케 지역에 국가농촌지도센터(NAEC, 부지 14,966m²) 신축하고, 농민협동조합(UCOOPMAKIN)의 건물 신축 및 개보수 진행
 - 2018년 4월 착공, 2019년 8월 청사 내 전기 인입, 실습포장 조성, 기초적인 기자재 조달 등 완료, 2021년 3월 개원식 개최
 - 2021년 상반기, 교보재 및 사무용품 등 약 180여 종의 기자재 지원, 코로나19 기간 중 방역 및 비대면 강의 기자재 추가 지원하여 사업 연속성 확보
- 지속 가능한 운영을 위해 2020년 국가농촌지도센터의 법제화(장관령) 완료
 - 장관령으로 국가농촌지도센터의 구성 및 운영, 업무분장, 운영자원 등을 명시하였으며, 교수요원 및 임직원 총 15명 선발
 - 법제화 완료에 따라 예산 편성 지침 마련하여 2023년 주재국 정부로부터 약 150만불의 예산을 책정받아 일부 재정 자립과 운영 지속가능성을 확보
- 국가농촌지도센터 운영/교육계획 수립 및 운영
 - 기반구축(2016-2021.8), 시범운영(2021.9-2022.8), 자립 준비 및 확산 기간(2022.9-2023.6)을 거치며 단계적으로 센터가 자립 운영을 할 수 있도록 지원
 - 국가농촌지도센터 운영계획서 및 교육계획을 자체적으로 수립하고 운영

나. 농촌지도 역량 강화 및 농촌지도체계 구축

- 농촌지도 공무원의 역량 강화를 위해 커리큘럼 및 교재를 개발하고, 한국 초청 연수 및 인근국(우간다) 연수 총 4회 실시하였으며, 초청 연수 수혜자는 총 64명임
- 역량강화 교육 정량 지표 달성내역
 - 농촌지도 공무원 대상 교육(ToT) 총 7차 수행, 350명 수료
 - 농민리더 및 농민 교육(ToL) 총 8차 수행, 660명 수료
- 기술전파 시범사업 운영성과
 - 프로젝트 기반의 기술지원사업(PBL, Project Based Learning)을 통해 통합적 농촌지도 서비스 모델을 발굴하고, 킹가부와, 추앵계, 키치니, 타디&세코마프 4개 지역 대상으로 농민학교를 개설하여 영농기술을 전파함. 농촌지도사, 농민리더, 농민 교육생 총 438명이 참여함.
 - ※ 시범사업 참여 만족도가 80.1%에서 96%로 증가
 - 농업경제사업(Agro-business, AB)을 위해 센터 내 폴리카보네이트로 된 육묘장을 건축하였으며, 육묘베드 등의 기자재를 조달하고 운영 지원함.

- ▲농촌지도에 대한 농민의 인지도 개선(94%→99%) ▲단위면적 당 생산량 증가(대표 원예작물 기준 1.16kg/m²→2.30kg/m²), ▲사회적 자본 지수 상승(3.72→3.86) 등을 통해 지속 가능한 농촌지도체계 구축에 기여
- CORAVA 협의체 구성 및 운영을 통한 파트너십 강화
 - 국가 농촌지도 정책의 이행과 선진기술의 농가 전파를 위하여 농업부 산하 국가 농촌지도국(SNV), 농업연구소(INERA), 국가종자국(SENASEM), 국가농업기계화국(SENAMA)과 농촌지도 및 농업연구 관계기관 협의체(CORAVA)를 구성함.
 - 동 협의체는 국가 표준 및 기술 전문성을 바탕으로 지도자 교육 과정 및 교재 개발 전반에 참여하여 신설 농촌지도센터가 정규 조직으로 자리잡을 수 있도록 역할

4 사후관리 계획

가. 수원기관 운영계획

- (예산 확보) 국가농촌지도센터는 사업종료 시점인 2023년 8월부터 주재국 정부로부터 약 150만불의 예산을 책정받아 운영 지속성을 확보하였으며, 2024년도 예산 확보를 위해 노력 중임.
- (운영인력) 주재국 농업부로부터 임명된 임직원 15명이 사업종료 이후에도 지속적으로 활동하고 있으며, 농업부 자체 교육프로그램을 담당하는 등 사업 종료 이후의 자체 운영계획을 일부 수립함

나. 지속가능성 관련 문제 및 대안 분석

- (운영지속성) 주재국의 경우 예산이 배정되었다 하더라도 실제 교부받는 것에 어려움이 존재하여, 후속 사업 및 타 공여기관과의 연계 등도 컨설팅한 바 있음.
- (시설 보수) 국가농촌지도센터 건물 및 육묘장 등은 건축 수 하자보수 기간이 종료됨에 따라 일부 유지보수를 위한 추가 비용 발생이 예상됨. 사후 점검 시 해당 내용 및 예상 소요액을 파악하고 사후 지원 또는 후속 사업으로 연계하여 추가 지원 검토

다. 사무소 사후점검 계획

- 종료 평가 실시 전까지 운영 점검을 위해 국가농촌지도센터와 정례미팅 진행
- 농업경제 사업의 경우 육묘장 건축 및 육묘 재배 교육 이후 협동조합과 협력하여 수익금 및 공적자금을 직접 운영하는 과정에서 추가 모니터링 예정

/끝/